



西班牙国民警卫队 —— 马德里 – 巴拉哈斯机场的安全中枢与航空命脉守护者

引言：防患于未然的安全屏障

近日，我们有幸参观了阿道弗·苏亚雷斯马德里 – 巴拉哈斯机场（MAD）的国民警卫队设施，并亲眼见证了该驻地团队所开展的卓越工作。

在参观过程中，我们得以近距离观察国民警卫队的运作。他们无疑构筑了防范各类风险的第一道也是最关键的一道防线。这些风险虽偶发且难以完全规避，却可能最终影响旅客的正常出行。通过本次参观，我们所见到的是国民警卫队恪尽职守与专业素养的典范展现，让人深感安心与踏实。

PionAirLaw谨此向国民警卫队的工作致以诚挚敬意。他们的工作虽看似默默无闻，却至关重要。因此，本期简讯特别献给马德里 – 巴拉哈斯机场国民警卫队，他们日复一日的专业精神正是无数国内外安全力量坚守承诺的缩影，正是他们确保了数百万旅客的安全出行。

风险场景：从法律视角解析马德里 – 巴拉哈斯机场的特殊性

如果想要理解保障马德里主要机场安全所面临的挑战，只需看看其数据便知，这里不仅是一个过境航站楼，更是一个高度繁忙的“大都市”。

该机场贡献了马德里自治区10%的GDP和西班牙2%的GDP，其对国家的战略重要性不言而喻。2023年，其客流量突破6600万人次，创历史纪录，而根据其总体规划，预测未来客流量将达到8000万人次¹。

在这一高度严苛的环境中，每天有近700家航空公司在运营，超过7500辆授权车辆通行。因此这里的安全保障绝非可选项，它是所有工作的基石。

该机场占地面积达46平方公里（甚至大于环绕马德里市、面积为 42 平方公里的 M-30 高速公路），其拥有64公里长的隧道和一个自动化行李管理系统，该系统包括融合不同技术、长达135公里输送带，月均可运送 150万件行李。此外，该机场是欧洲连通性最佳的机场基础设施之一，通过三种不同的公共交通方式与马德里市中心相连，行程最短仅需15分钟。

另一方面，理解其管理所涉及的复杂管辖权至关重要，这需要与马德里自治区的四个毗邻市镇² 保持持续协调。在这样的环境中开展安全管理是一项法律和运营上的重大挑战。

内部安全的主要责任由国民警卫队承担，其与国家警察（负责入境人

员首次证件查验等多项职能）以及私营安保公司（同样为安保贡献力量）协同行动。此外，还需与多个公共行政部门和企业保持持续沟通，这为本已极为严苛的运营增添了更多复杂性。

在航空领域工作的我们，早已习惯将机场视为充满关键变量的风险生态系统。但马德里 – 巴拉哈斯机场的规模和数据彻底颠覆了这种认知。我们所谈论的不再仅仅是一个过境航站楼，而是一个复杂到令人窒息的系统。每年超过6600万的乘客都可能成为潜在的风险点。面对这一挑战，国民警卫队日复一日地坚守岗位。

国民警卫队的机构沿革与职能演进

国民警卫队成立于1844年伊莎贝尔二世统治时期，最初旨在维护西班牙王国农村地区的公共秩序。自那时起，它已成为西班牙安全体系的支柱，以其军事性质、服务精神和标志性的三角帽而闻名³。

国民警卫队与航空安全的渊源几乎与西班牙航空业本身一样悠久。其历史可追溯至1911年在四风机场的成立，此后不断发展，为应对航空领域的新挑战而不断提升专业能力。其中值得一提的有1936年在马德里 – 巴拉哈斯机场成立了首个机场部队，1989年成立了机场特种部队，1998年成立了税务与机场部队。这些举措充分体现了对卓越和运营适应性的坚定承诺。

这一发展在2020年进一步强化，随着内政部改革，建立了边境与海上警察指挥部⁴，并于2022年 最终整合为税务与边境专业部门⁵：形成兼具海关与安全双重职能的架构，国际上仅巴西等少数国家采用类似模式。

目前，西班牙国民警卫队的专业化体系高度灵活，涵盖从航空与边境安全到武器管控、反恐、打击走私及环境保护等多元化职能，能够对各类挑战提供全面且协调的应对措施。

马德里 – 巴拉哈斯机场国民警卫队的核心职能单位

如前所述，国民警卫队在机场承担多领域的一线防护职责。其职责涵盖从边境安全到国家财政保护，并与税务局及其他机构紧密协作。这一运营模式确保了其在保障运营效率与法律合规之间取得平衡。以下是MAD团队中一些最重要的单位：

其一，禁毒单位。该单位在情报团队的支持下开展工作，分析犯罪组织活动模式并瓦解其策略。正是通过这种方式，2024年在马德里 – 巴拉

¹ 在高峰期，如2024年6月21日，单日交易量创下历史纪录，达到1,291笔；同年6月30日，乘客数量达到208,714人次。这些数字预计将在今年夏天被超越，因为2025年6月已创下新的历史纪录，达到5,825,078人次的记录。

² 马德里、阿尔科贝达、圣塞巴斯蒂安德洛斯雷耶斯和帕拉库埃洛斯特德拉马。

³ 三角帽是西班牙国民警卫队的传统头饰，自1844年成立以来一直作为其官方制服的一部分。该设计灵感源自拿破仑时期的双角帽，兼顾了美观与实用。随着时间的推移，它已成为该部队最易辨认的象征之一。

⁴ 2020年6月3日发布的《PCM/509 号法令》，规范了国民警卫队的专业分类，并根据其不同技术职能对该部队进行了结构化划分。

⁵ 2022年11月10日副部长决议，公布国家安全国务秘书处与烟草市场专员之间关于烟草市场监管、检查和管控的协议。

哈斯机场查获逾6.7吨麻醉药品，逮捕149人，截获23万包走私香烟。这些数字不仅仅是新闻亮点，每起案件的成功拦截都意味着一次非法干扰的预防和社会安全的巩固。

其二，伊卡洛斯小组（Grupo Ícaro）。该小组由精通行为分析的警员组成，他们隐蔽在乘客中，旨在发现异常行为。这只专业部队不仅能识别潜在犯罪分子，更能主动预防，在威胁尚未形成时就予以遏制。凭借对非语言行为（微表情、手势、回避行为等）的解读培训，这些人员能够识别人口走私或非法运输物质等紧急情况。其效能体现在那些最终未发生的事件中，其存在是积极主动预防的明证。

其三，佩加索小组（Equipo Pegaso）。该专业部队主打应对新兴威胁的技术屏障：无人机。尽管这些设备体积小且易于获取，但若被疏忽或恶意使用，仍有能力扰乱大型机场的运营。该部队的工作不仅限于单纯干扰设备，其核心能力在于同步检测并定位操作者。凭借高精度工具和先进技术培训，保障航空业免受严重中断、更避免航空业中断带来经济影响。

致谢国民警卫队

参观阿道弗·苏亚雷斯马德里 - 巴拉哈斯机场国民警卫队设施，使我们得以直接理解其工作的真实维度：严谨、低调且高度专业。我们飞行时的安全并非偶然或巧合，而是专业人员精心构建并维系的预防性网络所带来的成果。

作为航空领域的法律从业者，观察这些团队的组织架构和工作方法极具启发性。因此，我们谨此向国民警卫队致以崇高的敬意和感谢，其奉献精神对维护西班牙机场基础设施的法律和运营完整性至关重要。



PionAirLaw

Ioana Istrate
Diego Olmedo de Cáceres